



Fundusz Obywatelski
im. Henryka Wujca

sieć obywatelska
WATCHDOG[^]

Sprawozdanie z realizacji Inicjatywy

Nazwa Dotowanego/Obdarowanego_j: Ośrodek Działań Ekologicznych „Źródła”

Tytuł Inicjatywy: Dla bezpiecznych spacerów w lesie - monitoring i poradnictwo

Umowa numer: 04/FW/2023

A. Część merytoryczna sprawozdania

1. Okres, w jakim realizowana była inicjatywa (dd.mm.rrrr- dd.mm.rrrr)

01.08.2023 – 31.03.2024

2. Wiodący obszar tematyczny inicjatywy (np. prawa obywatelskie, wymiar sprawiedliwości, działania strażnicze, wybory i działania profrekwencyjne, prawa kobiet, prawa uchodźców i migrantów, prawa osób LGBT+, prawa mniejszości, rozmowa mimo różnic, edukacja obywatelska i międzykulturowa, przeciwdziałanie mowie nienawiści i radykalizacji, media obywatelskie, konsultacje w ważnych sprawach publicznych, mechanizmy niezależnego finansowania działań obywatelskich, aktywność obywatelska).

działania strażnicze

3. Opis zrealizowanych działań

Prosimy krótko opisać inicjatywę:

- *jakie główne działania zostały zrealizowane i czego dotyczyły?*
- *kim byli uczestnicy/uczestniczki inicjatywy?*
- *z kim współpracowaliście/współpracowałyście przy organizacji inicjatywy?*
- *czy napotkaliście/napotkałyście na jakieś trudności przy realizacji inicjatywy (jakie)?*

Realizowaliśmy działania w zakresie:

1. poradnictwa – udzielaliśmy odpowiedzi na pytania nadsyłane do nas emailami lub telefonicznie dotyczące bardzo szerokiego zakresu spraw związanych z łowiectwem. Zgłaszają się głównie osoby chcące „wyłączyć swój teren z obwodu łowieckiego” (to jest właściwie niemożliwe w aktualnym stanie prawnym) lub chcące złożyć przed starostą oświadczenie o zakazie polowania na nieruchomości. Mimo iż generalnie są to z pozoru proste sprawy (które nawet przedstawiliśmy na stronie internetowej w formie tzw. FAQ <https://zakazpolowania.pl/pytania/>) to często dotyczą jednak skomplikowanej sytuacji prawnej i faktycznej i udzielenie odpowiedzi wymaga analizy prawnej lub konsultacji z prawnikiem. Zgłaszają się również osoby mające sprawy poważniejsze (np. poczuły się zagrożone w lesie spotykając niezgłoszone polowanie), którym należy pomóc przygotować skargę albo zawiadomienie.
Łącznie w okresie realizacji projektu wpłynęły do nas 133 pytania, na które udzieliliśmy odpowiedzi.

2. monitoringu – wystaliśmy do wszystkich gmin w woj. łódzkim oraz w woj. kujawsko-pomorskim wnioski o informację publiczną w postaci nadesłanych przez koła łowieckie zawiadomieniach o miejscach i terminach polowań zbiorowych oraz wydanych przez wójta (burmistrza) obwieszczeniach, o których mówi art. 42ab ustawy Prawo łowieckie. Do gmin, które nie zrealizowały wniosku, wysyłaliśmy ponaglenia, a w przypadku ich bezskuteczności, skargę na bezczynność. Ostatecznie w 3 przypadkach wojewódzki sąd administracyjny orzekł o zaistniałej bezczynności (gminy w międzyczasie zrealizowały wnioski).
- W dwóch przypadkach skierowane zostało zawiadomienie do prokuratury dotyczące niedopełnienia obowiązków przez wójta (sprawy są wciąż w toku).
- Wszystkie odpowiedzi udzielone przez gminy dostępne są na stronie <https://fedrowanie.siecobywatelska.pl/monitoringi/polowania-zbiorowe-2023>
- Analiza i wnioski z monitoringu przestrzegania przez koła łowieckie i gminy przepisów dotyczących ogłaszania terminów polowań zbiorowych stanowią załącznik nr 1 do sprawozdania.
3. edukacji i informacji – współpracowaliśmy z organizacjami zrzeszonymi w ramach koalicji Niech Żyją, organizacjami tworzącymi Inicjatywę „Nasz rzecznik” oraz z Uniwersytetem SWPS. Wzięliśmy udział w Kongresie Praw Zwierząt zorganizowanym przez USWPS, gdzie przedstawiliśmy postulaty zmian w prawie łowieckim oparte o wyniki monitoringu gmin. Wzięliśmy udział w debacie o prawie łowieckim zorganizowanej w ramach posiedzenia Parlamentarnego Zespołu Przyjaciół Zwierząt (gdzie również przedstawiliśmy postulaty zmian w prawie łowieckim). W ramach koalicji „Niech żyją” wzięliśmy udział w spotkaniu wiceministra Mikołaja Dorożały z organizacjami społecznymi postulującymi zmiany w gospodarce łowieckiej. Przedstawiliśmy również wyniki monitoringu oraz wynikające z nich postulaty dyrektorowi Departamentu Łowiectwa i Leśnictwa w Ministerstwie Klimatu i Środowiska.
- Oprócz tego udzielaliśmy wywiadów do prasy papierowej oraz rozmawialiśmy w radio i w podcastach.
- Na nowo zaprojektowana została strona internetowa <https://zakazpolowania.pl>, z nowym atrakcyjnym wyglądem (dopasowanym wizualnie do pozostałych stron internetowych stowarzyszenia) oraz z nową treścią, zawierającą odpowiedzi na najczęściej zadawane pytanie oraz analizy prawne. Opracowaliśmy też „Poradnik dla edukatorów i innych bywalców lasu”.
4. rzecznictwa – opracowaliśmy założenia zmian w prawie łowieckim i przedstawiliśmy je przedstawicielom Ministerstwa Klimatu i Środowiska i przedstawicielkom Sejmu. Jest duże prawdopodobieństwo, że w maju br. MKiŚ powoła Zespół do spraw reformy łowiectwa (w skład którego wejdą również przedstawiciele organizacji społecznych), który zajmie się wypracowywaniem projektu nowelizacji ustawy.

Ile osób wzięło udział w inicjatywie w podziale na poszczególne działania? (np. 15 uczestników warsztatów dla xxx, 50 uczestników debaty itp.)	liczba udzielonych porad: 133 liczba przeszkolonych studentów: 18 (USWPS) liczba uczestników debat sejmowych: ok. 50
Wymieńcie miejscowości, w których realizowane były działania	poradnictwo: cała Polska monitoring gmin: woj. łódzkie i woj. kujawsko-pomorskie działania rzecznicze: Łódź, Warszawa
Jeśli prowadzone były działania w Internecie, jakie to były działania i jaki szacunkowo był ich zasięg?	Strona zakazpolowania.pl pojawia się w wynikach wyszukiwania na hasła typu "czy

	<p>myśliwi mają prawo wchodzić na teren prywatny" albo "czy w lesie jest polowanie" itp. Poza tym co jakiś czas adres tej strony pojawia się w treści artykułów w prasie, wtedy odnotowujemy najczęściej wejść, nawet kilka tysięcy dziennie (łącznie strona ma oglądalność ok. 70 tys. wejść rocznie).</p> <p>Informacje zawarte na stronie, w tym informacje o możliwości uzyskania porady, są udostępniane w mediach społecznościowych, na forach oraz na innych stronach tematycznych, np. niechzyja.pl</p>
Wymieńcie bezpośrednie efekty działań – produkty i ich liczbę (np. liczba warsztatów, publikacje, raporty)	<p>poradnik dla edukatorów i innych bywalców lasu – szt. 1: https://zakazpolowania.pl/poradnik/ liczba udzielonych porad: 133</p>

4. Co udało się osiągnąć dzięki realizacji inicjatywy? Co według Was zmieniła - na dziś lub na przyszłość? Skąd wiadomo, że ta zmiana zaszła?

Zmiana dokonała się na wielu płaszczyznach. Samo pytanie gmin o obwieszczenia dotyczące polowań zbiorowych spowodowało, że niektóre z nich musiały bardzo szybko (przed upływem 14 dni na odpowiedź na wniosek o udostępnienie informacji) uporządkować sposób publikowania informacji o polowaniach na swoich stronach internetowych. Pozytywne były zwłaszcza te przypadki, gdy urzędnicy sami kontaktowali się z nami, chcąc ustalić jak najlepiej opublikować te informacje, tak żeby faktycznie były dostępne dla ludzi i zwiększyły bezpieczeństwo.

Informacja o polowaniach zbiorowych dotarła do wielu środowisk, do osób które wcześniej w ogóle nie zastanawiały się nad tym aspektem bezpieczeństwa w lesie. Dzięki temu zgłaszano nam też przypadki polowań, które nie były wcześniej prawidłowo zgłoszone do gmin – w dwóch przypadkach toczą się postępowania prokuratorskie, jedno takie polowanie (komercyjne, dla zagranicznych gości nadleśnictwa) udało się odwołać w ostatniej chwili, dzięki wsparciu wielu środowisk (łącznie z interwencją poselską).

Temat nieskuteczności obowiązujących przepisów dotyczących bezpieczeństwa osób postronnych w czasie polowań pojawił się w dyskursie publicznym. OKO.press opublikowało cały cykl artykułów dotyczących koniecznych zmian w łowiectwie, zajął się tym też Parlamentarny Zespół Przyjaciół Zwierząt.

5. Czy jest coś związanego z realizacją inicjatywy, z czego jesteście szczególnie dumni/dumne? Czy jest coś, co Was szczególnie poruszyło?

Bardzo się cieszymy, że mogliśmy realizować taki projekt. Chociaż nie jest to spektakularny efekt projektu, to najbardziej dumni jesteśmy chyba z liczby i efektów udzielonych porad. Za każdą sprawą, w której ktoś się do nas zgłasza z pytaniem o to jak np. pozbyć się ambony myśliwskiej ze swojej prywatnej działki albo w ogóle wyłączyć teren z polowań, stoi jakiś konkretny człowiek ze swoim konkretnym problemem, który staramy się pomóc mu rozwiązać (oczywiście nie zawsze można pomóc ze względu na obowiązujące przepisy – na przykład niewłaściwe oznakowanie polowania jest właściwie niepenalizowane, podobnie np. strzelanie 151 metrów od czyjegoś domu czy zbudowanie ambony pół metra od granicy działki).

Najbardziej poruszyły nas pojedyncze sprawy zgłaszane w poradni, np. koło łowieckie, które zgłasza do gminy każdy dzień jako termin polowania zbiorowego i cały kilkutyśniętohektarowy obwód jako „miejsce polowania”
(<https://poznan.wyborcza.pl/poznan/7,36001,30509122,dawid-do-domu-wraca-okreznadroga-grazyna-boi-sie-chodzic-z.html>).

6. Czy i w jaki sposób inicjatywa będzie kontynuowana?

Działania będą kontynuowane, oczywiście w ramach możliwości organizacyjno-finansowych stowarzyszenia (złożyliśmy wnioski na kontynuację działań w konkursie Funduszu Obywatelskiego im. Henryka Wujca na działania strażnicze; oraz na działania rzecznicze w konkursie grantowym Sieci SPLOT). Przede wszystkim chcemy kontynuować istniejące poradnictwo związane z polowaniami, ponieważ istnieje na to zapotrzebowanie, liczba wpływających do nas zapytań (mailowo i telefonicznie) nie spada. Gdyby okazało się, że istnieje taka możliwość, chcemy w następnym roku rozszerzyć tematykę działań strażniczych związanych z łowiectwem o monitoring i analizę danych dotyczących wypłacanych (lub nie) przez koła łowieckie odszkodowań za szkody w uprawach wyrządzane przez dziki, jelenie, sarny i daniela. Oprócz tego oczywiście prowadzimy i będziemy prowadzić działania na rzecz zmian w prawie.

7. Linki do wniosku i sprawozdania z realizacji inicjatywy na Waszej stronie internetowej, linki do strony/podstrony www mówiącej o inicjatywie i/lub profilu w mediach społecznościowych, linki do publikacji dot. inicjatywy w Internecie (np. artykuły, publikacje, relacje)

<https://zakazpolowania.pl>

(zakładki „aktualności” oraz „media” – tu zebraliśmy wszystkie artykuły i inne doniesienia medialne powstałe w czasie trwania projektu)

treść wniosku na stronie:

<https://www.zrodla.org/dzialania/zakaz-polowania/>

wpisy w mediach społecznościowych:

<https://www.facebook.com/ode.zrodla/posts/pfbid0E1zQMG8ktqKr9MAZa7tsg94Rxxwg2kSSpkSv93d6WUbrDdiH69R1u7rQafidBLAx9I>

<https://www.facebook.com/ode.zrodla/posts/pfbid09JREzLtDVF2DDDWCAhjjZywVD31SufrJpfTmSiDFNKdCXi2DsXcl67aZ91ZjnS2hl>

<https://www.facebook.com/ode.zrodla/posts/pfbid02Ge1WJvBmv38QjenWf8w5u1ZYjzg1ywDochPvHiTDnGyJJPzZcFrXpDQx8pc5L75jl>

<https://www.facebook.com/ode.zrodla/posts/pfbid02QwdGUGzT2J83SMNQ3cJxHTQJk1fJyGhZ8G7ETCNVXyGeNMLNwGosdPV1s2M9Qbgl>

8. Streszczenie opisu inicjatywy i jej rezultatów – m.in. do wykorzystania na stronie www i Facebook oraz innych materiałach Funduszu Watchdogów, Funduszu Obywatelskiego i Fundacji dla Polski (max. 600 znaków)

Projekt obejmował prowadzenie poradnictwa dla osób chcących wyłączyć swój prywatny teren z polowań lub doświadczających naruszeń bezpieczeństwa na terenach publicznych w związku z realizowanymi tam polowaniami, jak również monitoring przestrzegania obowiązku publicznego informowania o miejscach i terminach polowań zbiorowych. Powstała nowa strona informacyjno-poradnicza zakazpolowania.pl oraz opracowany został poradnik dla edukatorów terenowych i innych bywalców lasu, dotyczący bezpieczeństwa związanego z polowaniami. Wypracowane zostały rekomendacje zmian w prawie i przedstawione Ministerstwu.

9. Pytanie dodatkowe związane ze specyfiką danej ścieżki wsparcia (podane przez FO) :

Jakie kroki należałoby podjąć, żeby wnioski z Inicjatywy/rekomendacje z ew. powstałych raportu wcielić w życie?

Wydaje się, że wcielenie w życie zmian w prawie wynikających z realizacji projektu (nie tylko monitoring, ale też poradni) jest bliżej niż nam się to wydawało kiedy planowaliśmy ten projekt. Myśleliśmy, że postulaty de lege ferenda pozostaną właściwie tylko w sferze życzeń, którymi nie będzie zainteresowany rząd i które nie będą miały szans przejść przez Sejm. Okazało się jednak inaczej. Konsekwentne przedstawianie argumentów popartych dowodami spowodowało, że część postulatów dotyczących bezpieczeństwa w lesie (np. powiadamianie o miejscach polowań zbiorowych w jakiejś nowoczesnej formie, np. alertami RCB lub aplikacją) nie budzi sprzeciwu nawet

ze strony samych myśliwych. Inne propozycje (np. uproszczenie procedury zgłaszania staroście zakazu polowań na nieruchomości) są pozytywnie przyjęte przez MKiŚ i mogą być realizowane nawet bez uruchamiania procesu legislacyjnego (np. poprzez wydanie interpretacji prawa). Dodatkowo, Minister Środowiska i Klimatu ma zamiar w bardzo nieodległej przyszłości powołać Zespół do spraw reformy łowiectwa z udziałem przedstawicieli organizacji społecznych. Jednym z planowanych zagadnień do dyskusji w tym zespole są „praktyczne aspekty wykonywania polowań indywidualnych i zbiorowych, ze szczególnym uwzględnieniem kwestii bezpieczeństwa uczestników polowań i osób postronnych”. Wydaje nam się więc, że realizacja projektu idealnie trafiła w swój czas.

B. Część finansowa sprawozdania

Prosimy o wypełnienie części finansowej sprawozdania zgodnie ze wzorem w pliku Excel.

C. Załączniki do sprawozdania

• Załączniki obowiązkowe:

Zał. 1. zdjęcia - co najmniej 3 zdjęcia związane ze zrealizowanymi działaniami czy rezultatami projektu, przedstawiające inicjatywę, jej uczestników czy rezultaty (w formacie JPG, ze wskazaniem autora zdjęcia w tytule pliku).

Zał. 2. produkty projektu - publikacje, zrzuty z ekranu publikacji internetowych, materiały audio/video, materiały dydaktyczne/dla uczestników, analizy/raporty, ankiety ewaluacyjne, materiały informacyjne/promocyjne, inne istotne materiały merytoryczne) – poniżej prosimy podać listę

<https://youtu.be/ISai1rg9ZhM> – posiedzenie zespołu parlamentarnego

<https://youtu.be/gt8w1g560cs> – kongres praw zwierząt

<https://zakazpolowania.pl/poradnik/> – poradnik dla edukatorów i innych bywalców lasu

• Załącznik nieobowiązkowy:

Zał. 3. krótki filmik (maksymalnie 1,5 minuty) przedstawiający zrealizowaną Inicjatywę i jej rezultaty do wykorzystania w materiałach Funduszu Watchdogów, Funduszu Obywatelskiego i Fundacji dla Polski w celu promowania działań Funduszu (w formacie avi, mp4, wmv lub mkv, ze wskazaniem autora w tytule pliku).

10. Oświadczenia osoby/osób składających sprawozdanie:

- Wszystkie podane w sprawozdaniu informacje są zgodne z aktualnym stanem prawnym i faktycznym.
- Dotowany/Obdarowany_a posiada zgody osób, których wizerunki zostały utrwalone w dokumentacji fotograficznej lub filmowej przekazanej Fundacji na wykorzystanie tych wizerunków w materiałach Funduszu Obywatelskiego i Fundacji dla Polski w celu promowania działań Funduszu i sprawozdawczości oraz posiada prawa autorskie lub licencje umożliwiające wykorzystanie przez Fundację przekazanych materiałów.
- Rezultaty (produkty) powstałe w ramach inicjatywy, do których Dotowany/Obdarowany_a posiada prawa, zostały udostępnione zgodnie ze standardami otwartości np. na licencji Creative Commons: Uznanie autorstwa-Użycie niekomercyjne-Na tych samych warunkach 4.0 Międzynarodowe (CC BY-NC-SA 4.0) lub podobnych i oznaczone odpowiednią treścią licencyjną.

Imię i nazwisko oraz funkcja osoby/osób składających sprawozdanie uprawnionej(-ych) zgodnie z umową lub rejestrem do reprezentowania Dotowanego lub Obdarowanego_j

Małgorzata Świderek
Karolina Baranowska

Data złożenia sprawozdania

29.04.2024

MONITORING PRZESTRZEGANIA PRZEZ KOŁA ŁOWIECKIE I GMINY PRZEPISÓW DOTYCZĄCYCH OGŁASZANIA TERMINÓW POŁOWAŃ ZBIOROWYCH

analiza i wnioski

Inicjatywę wspierają



sieć obywatelska
WATCHDOG[^]

W ramach projektu „[Dla bezpiecznych spacerów w lesie – monitoring i poradnictwo](#)” dofinansowanego przez Sieć Obywatelską Watchdog Polska i Fundusz Obywatelski im. Henryka Wujca w październiku 2023 r. przeprowadziliśmy badanie 311 gmin pod kątem przestrzegania (przez urzędy gmin oraz przez koła łowieckie) przepisów art. 42ab ustawy Prawo łowieckie, dotyczącego publicznego obwieszczenia o miejscach i terminach polowań zbiorowych. Do gmin został wysłany wniosek o udostępnienie informacji publicznej – wskazania miejsca na stronie internetowej gminy, gdzie zostały umieszczone informacje o polowaniach oraz przesłanie dokumentacji źródłowej (informacji od kół łowieckich). W stu losowo wybranych gminach informacje zostały dodatkowo zweryfikowane poprzez próby samodzielnego wyszukania informacji na stronie internetowej oraz analizę sposobu zamieszczenia tych informacji pod względem zgodności z prawem oraz użyteczności dla przeciętnej osoby chcącej pozyskać takie informacje przed wyjściem w teren.

Pod względem zgodności z prawem ([art. 42ab](#)) weryfikowane było:

- czy informacja została nadesłana do gminy w terminie (co najmniej na 14 dni przed planowanym terminem rozpoczęcia polowania zbiorowego),
- czy informacja została opublikowana w terminie (to jest nie później niż w terminie 5 dni od dnia jej otrzymania).

Ustawa mówi, że informacja powinna być podana „*przez obwieszczenie i na stronie internetowej urzędu gminy*” nie precyzując jednak, czym konkretnie jest w tym rozumieniu „obwieszczenie” i w jakiej formie na stronie powinny znaleźć się te informacje. Nie definiuje też, jak dokładnie należy określać „miejsce polowania zbiorowego”. W ramach badania sprawdzane więc było również:

- czy informacja zawierała podane miejsce polowania w sposób, który rzeczywiście wskazuje na konkretne miejsce, a nie zawiera określenie typu „cały obwód” (kilka tysięcy hektarów) lub oznaczenia rejonów znane wyłącznie myśliwym,
- czy informacja jest podana w formie obwieszczenia, rozumianego jako jakakolwiek forma informacji pochodząca od wójta / burmistrza, czy też ogranicza się do zamieszczenia pliku nadesłanego przez koło łowieckie,
- czy informacja umieszczona została na stronie zgodnie z [zasadami dostępności cyfrowej](#), to jest w szczególności czy najważniejsze z punktu widzenia użytkownika dane (daty i miejsca polowań) są zamieszczone w treści strony – nie tylko w formie możliwej do postrzegania przez osoby z ograniczeniami wzroku, ale też możliwej do zaindeksowania przez wyszukiwarki – czy też zamieszczony jest jedynie skan w formie nieprzeszukiwalnego pliku PDF,
- czy informacja jest w ogóle możliwa do znalezienia na konkretnej stronie (na przykład pod linkiem podanym przez urząd albo po wejściu na stronę z wyszukiwarki), czy też pod konkretnym adresem umieszczone są zbiorczo obwieszczenia albo ogłoszenia z wielu miesięcy, na różne tematy.

Ze względu na niejednoznaczne przepisy, naruszenie prawa można zarzucić urzędowi wyłącznie w przypadku nieopublikowania informacji o polowaniach w ogóle lub opublikowania ich z przekroczeniem terminu (w szczególności opublikowania informacji już po odbyciu polowania). W przypadkach jednoznacznego stwierdzenia takich uchybień, kierowane były zawiadomienia o podejrzeniu popełnienia przestępstwa (niedopełnienia obowiązków). Wszystkie takie sprawy zostały jednak umorzone ze względu na brak znamion czynu zabronionego. W dwóch najbardziej rażących przypadkach (podejrzenia sfalszowania daty w zamieszczonym w BIP dokumencie oraz sytuacji, gdy przez brak informacji o polowaniach doszło do niebezpiecznego spotkania turysty z polującymi myśliwymi) złożone zostały zażalenia na umorzenie i obecnie postępowania odwoławcze trwają.

































Podsumowanie badania zawiera poniższa tabela. Zrezygnowaliśmy z wyliczania wskaźników procentowych (np. 60% gmin umieszcza informacje o polowaniach w Biuletynie Informacji Publicznej, a 40% na „zwykłej” stronie internetowej) gdyż nie mają one praktycznego znaczenia dla wniosków z badania i formułowanych postulatów. Należy stwierdzić, że spośród wszystkich sprawdzonych gmin, mniej niż 10 opublikowało informacje o polowaniach w sposób, który byłby zgodny z oczekiwaniami autorów badania (to jest w formie informacji pochodzącej wyłącznie od urzędu, umieszczonej na stronie w formie postrzegalnej i indeksowalnej, w miejscu strony umożliwiającym jego odnalezienie przez jednoznaczne kategorie menu), przy czym w większości przypadków ta informacja i tak była niepełna, to znaczy nie określono w niej miejsca polowania (na co jednak urząd nie miał wpływu).



























W tabeli nie oznaczano przypadków, gdy urząd nie udzielił informacji publicznej w terminie i konieczne było zainicjowanie postępowania administracyjnego (w trzech przypadkach zakończonego wyrokiem WSA stwierdzającym bezczynność), gdyż celem tego monitoringu nie było sprawdzanie jak urzędy gmin realizują obowiązki wynikające z ustawy o dostępie do informacji publicznej (takich badań przeprowadzono już wiele).

































Pełny przebieg monitoringu, to jest cała korespondencja prowadzona z poszczególnymi urzędami, dostępna jest na stronie systemu Fedrowanie (prowadzonego przez Sieć Obywatelską Watchdog Polska) pod adresem <https://fedrowanie.siecobywatelska.pl/monitoringi/polowania-zbiorowe-2023>

W poniższej tabeli przy nazwie każdej gminy znajduje się link do konkretnej odpowiedzi udzielonej przez urząd w ramach masowego wystania wniosków o informację publiczną. W kolejnej kolumnie znajduje się link do konkretnej strony, podanej przez urząd w odpowiedzi na wniosek, gdzie według urzędu podane są do publicznej wiadomości miejsca i terminy polowań zbiorowych. Kliknięcie w ten link pozwoli samodzielnie ocenić użyteczność zamieszczonych informacji dla osoby chcącej sprawdzić, czy w miejscu planowanej wycieczki odbędzie się polowanie zbiorowe.

Kolumny „forma” i „sposób zamieszczenia informacji” oznaczają, czy informacja była umieszczona w treści strony internetowej (w formie postrzegalnej i indeksowalnej), czy też wyłącznie w oddzielnym pliku (np. PDF). Zaznaczono, czy jest to informacja pochodząca od urzędu („obwieszczenie”), czy też na urzędowej stronie jedynie automatycznie zamieszczono skan pisma pochodzącego od koła łowieckiego (tzw. kalendarzyki polowań). Możliwy jest też model „mieszany”, to znaczy urząd tworzy *pro forma* dokument zatytułowany „obwieszczenie” ale niezawierający treści poza odesłaniem do załączników, którym są kalendarzyki polowań poszczególnych kół łowieckich.






















nazwa gminy	link do udzielonej informacji publicznej	gdzie zamieszczono informację	link do strony www lub BIP	forma informacji	sposób zamieszczenia informacji	bezużyteczne określenie miejsca polowania	uchybienie terminu	informacja trudna do znalezienia na stronie
Aleksandrów Łódzki	link		www	obwieszczenie	w treści strony			
Bartniczka	link	gmina nie opublikowała informacji na stronie						
Bełchatów	link		www	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Błaszki	link		BIP	obwieszczenie	w plikach PDF			
Bolimów	link		BIP	kalendarzyki jako załączniki do obwieszczenia	w plikach PDF			
Boniewo	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Brzesko	link		BIP	kalendarzyki jako załączniki do obwieszczenia	w plikach PDF			
Brzeźnio	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Brzozie	link		www	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Brzuze	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Buczek	link		www	obwieszczenie	w plikach PDF			
Burzenin	link		BIP	obwieszczenie	w plikach PDF			
Bystrzyca Kłodzka	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Cedynia	link		www	obwieszczenie	w treści strony			
Chełmża	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach DOC			

Chocień	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Chojna	link		www	obwieszczenie	w treści strony			
Czarnożyty	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Dalików	link		BIP	obwieszczenie	w plikach PDF			
Daszyna	link		BIP	kalendarzyki jako załączniki do obwieszczenia	w plikach PDF			
Dąbrowa	link		BIP	kalendarzyki jako załączniki do obwieszczenia	w plikach PDF			
Dobroń	link		BIP	obwieszczenie	w treści strony			
Dobryczyce	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Domaniewice	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Dukla	link		www	kalendarzyki jako załączniki do obwieszczenia	w plikach PDF			
Działoszyn	link	gmina nie opublikowała informacji na stronie						
Gnojnik	link		www	kalendarzyki jako załączniki do obwieszczenia	w plikach PDF			
Golczewo	link		BIP	kalendarzyki jako załączniki do obwieszczenia	w plikach PDF			
Gomunice	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Gostycyn	link		www	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Goszczanów	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Góra Św. Małgorzaty	link		www	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Górzno	link	nie znaleziono informacji na podanej stronie						

Grabów	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Grudusk	link		www	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Inowódz	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Jastrzębie-Zdrój	link		BIP	kalendarzyki jako załączniki do obwieszczenia	w plikach PDF			
Jeżów	link		www	obwieszczenie	w plikach PDF			
Karnice	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach ZIP			
Kiernozia	link	gmina nie opublikowała informacji na stronie						
Kleszczów	link		www	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Kowalewo Pomorskie	link		BIP	obwieszczenie	w plikach PDF			
Krempna	link		www	tylko kalendarzyki	w różnych plikach			
Krzeszowice	link		BIP	kalendarzyki jako załączniki do obwieszczenia	w plikach PDF			
Krzyż Wielkopolski	link		BIP	obwieszczenie	w treści strony			
Krzyżanów	link		www	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Limanowa	link		www	tylko kalendarzyki	w plikach JPG			
Lisewo	link		BIP	kalendarzyki jako załączniki do obwieszczenia	w plikach PDF			
Lniano	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Lubicz	link	nie znaleziono informacji na podanej stronie						
Lubień Kujawski	link		www	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			

Lutomiersk	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach DOC			
Łabiszyn	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Łowicz	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Międzylesie	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Mniszków	link	gmina nie opublikowała informacji na stronie						
Moszczenica	link		BIP	obwieszczenie	w plikach PDF			
Mroczka	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Nowa Wieś Wielka	link		www	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Nowe	link	gmina nie opublikowała informacji na stronie						
Nowe Ostrowy	link		BIP	kalendarzyki jako załączniki do obwieszczenia	w plikach PDF			
Obrowo	link		www	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Oporów	link	gmina nie otrzymała żadnych zawiadomień od kół łowieckich						
Osiek	link	gmina nie otrzymała żadnych zawiadomień od kół łowieckich						
Osiężyny	link		www	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Oświęcim	link		BIP	kalendarzyki jako załączniki do obwieszczenia	w plikach PDF			
Pabianice	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Piątek	link		www	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Piotrków Kujawski	link		BIP	obwieszczenie	w plikach PDF			

Radomsko	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Radziejowice	link		BIP	kalendarzyki jako załączniki do obwieszczenia	w plikach PDF			
Rawa Mazowiecka	link	gmina nie opublikowała informacji na stronie						
Regnów	link	gmina nie opublikowała informacji na stronie						
Rogowo	link		www	kalendarzyki jako załączniki do obwieszczenia	w plikach PDF			
Rokiciny	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Rusiec	link		www	tylko kalendarzyki	w plikach JPG			
Ryńsk	link		BIP	kalendarzyki jako załączniki do obwieszczenia	w plikach PDF			
Rypin	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Sępólno Krajeńskie	link		www	tylko kalendarzyki	w plikach JPG			
Sicienko	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Skiernewice	link	podana przez gminę strona nie działa						
Skomlin	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach JPG			
Słupia	link		www	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Sośno	link	podana przez gminę strona nie działa						
Świekatowo	link	gmina nie otrzymała żadnych zawiadomień od kół łowieckich						
Świerzno	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Topólka	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			

Tuchola	link		www	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Tuszyn	link		BIP	kalendarzyki jako załączniki do obwieszczenia	w plikach PDF			
Uniejów	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Waganiec	link		www	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Warlubie	link	gmina nie opublikowała informacji na stronie						
Warta	link		BIP	tylko kalendarzyki	w plikach PDF			
Wartkowice	link		BIP	kalendarzyki jako załączniki do obwieszczenia	w plikach PDF			
Wąpielsk	link		www	kalendarzyki jako załączniki do obwieszczenia	w plikach PDF			
Wieliszew	link		BIP	obwieszczenie	w plikach PDF			
Więcbork	link		www	kalendarzyki jako załączniki do obwieszczenia	w plikach JPG			
Zabór	link		BIP	obwieszczenie	w plikach PDF			
Zgierz	link		BIP	obwieszczenie	w treści strony			
Żarnów	link		BIP	obwieszczenie	w treści strony			
Żytno	link	gmina nie opublikowała informacji na stronie						

WNIOSKI

O ile nieopublikowanie w ogóle informacji o polowaniach lub opublikowanie ich po terminie jest faktem, który można jednoznacznie stwierdzić i udowodnić, o tyle określenie czy informacja zamieszczona jest w sposób wygodny i funkcjonalny zawsze będzie subiektywne. Po przeanalizowaniu kilkuset stron internetowych gmin można jednak pokazać pewne prawidłowości i na tej podstawie ocenić funkcjonowanie całego systemu, który w zamyśle ustawodawcy miał dać lokalnym społecznościom wiedzę na temat tego, kiedy i gdzie w pobliżu ich miejsca zamieszkania mogą odbywać się polowania zbiorowe (oraz ewentualnie skorzystać z możliwości złożenia „sprzeciwu” o którym mowa art. 42ab ust. 3, dotyczącego polowania zaplanowanego na terenie prywatnym).

Obecny przepis, wprowadzony do ustawy w 2018 roku, wywodzi się z wcześniejszego przepisu z 1997 roku występującego wyłącznie w rozporządzeniu (tzw. „regulamin polowania”) mówiącego, iż „dzierżawca lub zarządca obwodu łowieckiego powiadamia właściwego nadleśniczego oraz zarząd gminy o terminie polowania [zbiorowego] na siedem dni przed jego rozpoczęciem”. W 2005 roku ten przepis rozporządzenia przybrał brzmienie „dzierżawca lub zarządca obwodu łowieckiego kierując się troską o bezpieczeństwo osób i mienia, o terminach organizowanych przez siebie polowań zbiorowych zawiadamia właściwych miejscowo nadleśniczych oraz wójtów (burmistrzów, prezydentów miast)”. W ustawie przepis ten nakłada obowiązki już nie tylko na samych myśliwych, ale też na organy gminy. Jest to punkt, w którym rozmywa się odpowiedzialność za skuteczne powiadomienie osób postronnych o miejscach i terminach polowania. Termin rozpoczęcia i zakończenia oraz miejsce polowania zbiorowego są podawane do publicznej wiadomości przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) – to może zadziałać wyłącznie wtedy, gdy wcześniej otrzyma on te informacje od koła łowieckiego. Gdy ich nie otrzyma w ogóle, otrzyma je po terminie lub otrzyma je w formie niepełnej (na przykład bez podanych miejsc, albo bez podanych godzin rozpoczęcia i zakończenia) nie dysponuje od skutecznym mechanizmem wyegzekwowania tych informacji od koła łowieckiego i to jeszcze w ramach kilkudniowego terminu.

Przekazana przez koło łowieckie informacja najczęściej ma formę pliku PDF z „kalendarzykiem” polowań na cały sezon, gdyż taka jest zwyczajowa forma konstruowania tego typu informacji przez koła łowieckie (w tej samej formie umieszczają ją na stronach internetowych swoich kół, w mediach społecznościowych, rozsyłają do swoich członków itp.). Umieszczenie jej na stronie w internetowej w formie jaką być może miał na myśli ustawodawca, to jest „obwieszczenia”, wymagałoby od urzędnika w gminie ręcznego przepisywania całej tabelki, często z kilkudziesięcioma datami i nazwami miejscowości przy każdej dacie. W gminach sprawy łowieckie zazwyczaj prowadzone są przez jednoosobowy referat w wydziale rolnictwa, zatrudniony urzędnik ma obowiązki związane z szacowaniem szkód, opiniowaniem rocznych planów łowieckich i wniosków o dzierżawę. W tej sytuacji umieszczenie na stronie po prostu gotowego pliku PDF nadesłanego przez koło łowieckie wydaje się wystarczającą formą spełnienia obowiązku ustawowego. Jest to też związane ze sposobem działania mechanizmów zarządzania treścią na stronach internetowych urzędów oraz biuletynach informacji publicznej, gdzie po prostu dużo prostsze jest zamieszczenie załącznika niż edytowanie treści strony. Kolejnym powodem jest przywiązanie urzędów do papierowej wersji dokumentów, na których stawia się parafki, pieczątki i dopiero ewentualnie na samym końcu dokument jest poddawany skanowaniu do pliku. Zamieszczenie informacji „po prostu na stronie”, bez pieczętek i podpisów, może się wydawać urzędnikowi zbyt mało formalne jak na obowiązek wynikający z ustawy.

Wydaje się, że ustawodawca konstruując treść przepisu art. 42ab miał na myśli przede wszystkim dotarcie z informacjami o polowaniach do społeczności lokalnej, do mieszkańców danego obwodu łowieckiego, również do osób posiadających nieruchomości na terenie, na którym planowane jest polowanie zbiorowe. W tym duchu obowiązek informacyjny jest też realizowany przez gminy, które podają informacje o miejscach i terminach polowań „w sposób zwyczajowo przyjęty”, a więc np. rozsyłając informacje do sołtysów z prośbą o zamieszczenie wydruku na wiejskich tablicach ogłoszeń, na przystankach autobusowych itp. – a na stronach internetowych umieszczają obwieszczenia w zakładkach zatytułowanych „rolnictwo”. Umyka tutaj cały aspekt docierania z informacją o potencjalnym niebezpieczeństwie do osób przyjeżdżających na teren gminy jedynie turystycznie, rekreacyjnie, na przykład na grzybobranie lub jednodniowy spacer po lesie. Takie osoby często nie wiedzą nawet na terenie jakiej gminy się znajdują w danym momencie. Nawet gdyby przyszło im do głowy sprawdzenie na stronie www informacji o zagrożeniach polowaniami zbiorowymi, korzystając w lesie z telefonu i trafiając na stronę gminy z wyszukiwarki będą miały trudność w odczytaniu tabelek umieszczonych w nieedytowalnych plikach graficznych.

POSTULATY

Częściowe usprawnienie sposobu zamieszczania informacji na stronach gminy teoretycznie jest możliwe do osiągnięcia poprzez apele do gmin i promowanie „dobrych praktyk”. Sama realizacja monitoringu spowodowała, że urzędnicy zwracali się do nas z pytaniem, czy „prawidłowo” umieszczają na stronie internetowej informacje o polowaniach (niektóre gminy nie robiły tego w ogóle i dopiero na skutek otrzymanego wniosku o udostępnienie informacji urzędnicy dowiedzieli się o istniejącym od 2018 roku obowiązku), reagując pozytywnie na nasze sugestie, na przykład w zakresie umieszczania informacji nie w formie załączników. Biorąc jednak pod uwagę liczbę gmin w Polsce (2500) wydaje się to wyłącznie półśrodkiem. Cały czas pierwszym ogniwem łańcucha jest dostarczenie gminie pełnych informacji przez koła łowieckie. Niedopełnienie obowiązków określonych w art. 42ab przez dzierżawcę obwodu łowieckiego nie jest w żaden sposób penalizowane w ustawie (ewentualnie mogłoby wypełniać znamiona wykroczenia z art. 73 kw „kto nie zawiadamia odpowiedniego organu o niebezpieczeństwie...”). Myśliwi często nie są w stanie z wielomiesięcznym wyprzedzeniem podać w zgłoszeniu dokładnego miejsca polowania (stąd określenia typu „cały obwód”), z kolei zawiadamianie urzędu oddzielnie o każdym polowaniu z 14-dniowym wyprzedzeniem generowałoby też dodatkową pracę po stronie urzędu (w praktyce jednoosobowego referatu), który musiałby za każdym razem wydawać nowe obwieszczenie i umieszczać je na stronie (a także rozsyłać do sołtysów itp.), co właściwie też nie przekładałoby się na użyteczność informacji publikowanych w internecie (kilkadziesiąt oddzielnych obwieszczeń zamiast jednej tabelki z terminami).

Kierując się troską o wprowadzenie efektywnego systemu powiadamiania osób postronnych o odbywających się na publicznych terenach polowaniach naszym postulatem *de lege ferenda* jest rozszerzenie istniejącego już obowiązku wpisywania polowań indywidualnych do elektronicznej książki polowań o obowiązek wpisywania z ustalonym wyprzedzeniem polowań zbiorowych do elektronicznego rejestru zawierającego dokładne określenie (w postaci koordynatów GPS) miejsca polowania i następnie umożliwienie każdemu pobierania z takiego rejestru danych o miejscu i terminie polowania, również w sposób zautomatyzowany (na przykład w formie nakładki na istniejące aplikacje mapowe). Wprowadzenie takich zmian legislacyjnych wymaga współpracy Ministra Klimatu i Środowiska z Ministrem Cyfryzacji. Postulujemy, aby był to jeden z tematów, którymi zajmie się zespół do spraw reformy łowiectwa, którego powołanie przy MKiŚ jest niebawem planowane.

FUNDUSZ WATCHDOGÓW i FUNDUSZ OBYWATELSKI IM. HENRYKA WUJCA

Prosimy wypełniać tylko białe pola i nie zmieniać formu!

B. Część finansowa sprawozdania z realizacji Inicjatywy

Nazwa Dotowanego:	Ośrodek Działań Ekologicznych „Źródła”
Tytuł Inicjatywy:	Dla bezpiecznych spacerów w lesie - monitoring i poradnictwo
Umowa nr:	04/FW/2023

	Pozycja budżetu zgodnie z wnioskiem - nr działania lub nr pozycji (l.p) w formacie "dz. 1, poz. 1" lub "poz. 1"	Rodzaj i numer dokumentu księgowego	Nazwa wystawcy	Data wystawienia dokumentu dd.mm.rrrr	Opis kosztu	Kwota wykorzystana ze wsparcia FW i FO w złotych	Uwagi
1	poz. 1	lista płac 10/2023/PŁACE (08)	ODE Źródła	2023-09-05	wynagrodzenie pracownika (1/2 etatu) - Krzysztof Wychowalek	4 417,00 zł	
2	poz. 1	lista płac 11/2023/PŁACE (09)	ODE Źródła	2023-10-06	wynagrodzenie pracownika (1/2 etatu) - Krzysztof Wychowalek	4 417,00 zł	
3	poz. 1	lista płac 12/2023/PŁACE (10)	ODE Źródła	2023-11-06	wynagrodzenie pracownika (1/2 etatu) - Krzysztof Wychowalek	4 417,00 zł	
4	poz. 1	lista płac 14/2023/PŁACE (11)	ODE Źródła	2023-12-06	wynagrodzenie pracownika (1/2 etatu) - Krzysztof Wychowalek	4 417,00 zł	
5	poz. 1	lista płac 1/2024/PŁACE (12)	ODE Źródła	2024-01-05	wynagrodzenie pracownika (1/2 etatu) - Krzysztof Wychowalek	4 417,00 zł	
6	poz. 1	lista płac 2/2024/PŁACE (01)	ODE Źródła	2024-02-09	wynagrodzenie pracownika (1/2 etatu) - Krzysztof Wychowalek	4 417,00 zł	
7	poz. 1	lista płac 3/2024/PŁACE (02)	ODE Źródła	2024-03-01	wynagrodzenie pracownika (1/2 etatu) - Krzysztof Wychowalek	4 417,00 zł	
8	poz. 2	invoice #54623331	Paddle.com Market	2023-11-02	licencja za CMS do strony www	400,00 zł	
9	poz. 2	rachunek nr 43/2023	Piotr Świderek	2023-11-30	zaprojektowanie i stworzenie strony www	3 200,00 zł	
10	poz. 3	faktura nr 29/2023	Adam Kuczyński Kancelaria Radcy Prawnego	2023-12-30	pomoc prawna - zgłoszenia zawiadomień	5 000,00 zł	

Podsumowanie - budżet Inicjatywy i jego realizacja

L.p.	Numer działania	Koszt zaplanowany	Koszt poniesiony ze środków FW i FO	Różnica
1.	Działanie 1	30 940,00 zł	30 919,00 zł	21,00 zł
2.	Działanie 2	3 600,00 zł	3 600,00 zł	- zł
3.	Działanie 3	5 000,00 zł	5 000,00 zł	- zł
	Kwoty łącznie:	39 540,00 zł	39 519,00 zł	21,00 zł
		Kwota otrzymanego wsparcia	Kwota wykorzystanego wsparcia	Kwota do zwrotu (jeśli wyższa niż 100 zł)

Oświadczam(-y), że wszystkie podane w sprawozdaniu dane są prawdziwe i koszty wyszczególnione powyżej zostały:

(proszę zaznaczyć "X" odpowiednie oświadczenia poniżej)

<input checked="" type="checkbox"/>	sfinansowane ze wsparcia Funduszu Watchdogów i Funduszu Obywatelskiego zarządzanych przez Fundację dla Polski (dalej "Fundacja") i nie były jednocześnie finansowane z innych źródeł;
<input checked="" type="checkbox"/>	poniesione w terminie realizacji Inicjatywy określonym w Umowie, a wsparcie Fundacji zostało przeznaczone wyłącznie na wyżej wymienione koszty i dotyczyły działań opisanych we wniosku stanowiącym załącznik do Umowy między Dotowanym a Fundacją;
<input checked="" type="checkbox"/>	udokumentowane (w szczególności za pomocą faktur, rachunków, biletów), opisane zgodnie z wymogami Umowy i zarejestrowane w zapisach księgowych Dotowanego;
<input checked="" type="checkbox"/>	niewykorzystana, a niepodlegająca zwrotowi kwota wsparcia zostanie wykorzystana na cele statutowe Dotowanego.

Dotowany zobowiązuje się przechowywać i udostępnić do kontroli Fundacji całość dokumentacji dotyczącej zrealizowanych działań oraz dokumentacji księgowej dotyczącej wykorzystania Dotacji przez okres 5 lat, licząc od początku roku następującego po roku, w którym nastąpiło zakończenie realizacji Inicjatywy.

Imię i nazwisko osoby/osób składających sprawozdanie:

Małgorzata Świderek

Karolina Baranowska

poświadczenie złożenia podpisów i pieczęci elektronicznych

Certyfikat dla dokumentu o Autenti ID: 113d0a83-5571-4c7b-9947-61c115e42b0f
utworzonego: 2024-05-16 09:24 (GMT+02:00)

